

— 1 AN D'ACTION

# Secrétariat d'État chargé des Personnes handicapées

Présentation de l'action gouvernementale  
sur le handicap

2017-2018

**#1andaction**



*Liberté • Égalité • Fraternité*  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



# Edito

En faisant du handicap une priorité du quinquennat, le gouvernement s'engage pour relever le défi d'une société inclusive et fraternelle, qui fait pleinement place à chacun et reconnaît la richesse de la différence. Il s'agit, comme chacun était invité à l'expérimenter à l'occasion du Duoday le 26 avril dernier, en partageant sa journée de travail avec une personne en situation de handicap, de promouvoir un véritable changement de regard, une évolution de notre modèle sociétal qui privilégie la prise en compte et la participation sociale.

En me nommant auprès de lui il y a un an pour relever ce défi, le Premier ministre a répondu à une première attente des personnes et de leurs familles : celle d'une politique du handicap globale, qui irrigue l'ensemble de l'action du gouvernement au service de l'amélioration du quotidien des personnes.

Il y a fort à faire, car les besoins restent importants, et l'accès aux droits encore trop complexe. Avec les personnes et leurs représentants, dont l'expertise est ma boussole, avec les administrations et les collectivités, partenaires de cette politique partagée, j'ai engagé une série de transformations d'ampleur pour passer de droits trop souvent formels à des droits effectifs en matière de scolarisation, d'emploi, de ressources, d'accès à la santé, aux loisirs... Les chantiers ouverts sont nombreux, les avancées déjà importantes, dont rend compte ce premier bilan.

J'entends bien sûr l'impatience des personnes et l'attente d'un meilleur accompagnement dans leurs projets de vie, trop souvent encore entravés par les barrières administratives et les contraintes de l'environnement.

Et pourtant la société inclusive est déjà une réalité pour de nombreuses personnes en situation de handicap, elles l'ont exprimée largement durant cette année de concertation sur les sujets de leur quotidien : accès aux droits, emploi, aidants...

A nous collectivement d'accélérer les réponses.

Soyez persuadés de ma détermination à poursuivre résolument le travail de simplification, à renforcer l'accompagnement pour des parcours plus fluides, en m'appuyant notamment sur les maisons départementales des personnes handicapées, dont j'ai fait de la modernisation ma priorité ainsi que sur l'ensemble de la communauté des professionnels mobilisés pour rénover les réponses aux besoins de chacun.



Secrétaire d'État auprès du Premier ministre  
chargée des Personnes handicapées



A young child with short hair and bangs is smiling. Their face has a red nose and yellow paint on their chin. Their hands are raised, with fingers painted in red, blue, and yellow. The background is a soft-focus pattern of similar colors. A dark blue vertical bar is on the left side of the image.

---

# SCOLARISATION

Etre accueilli et soutenu dans son parcours,  
de la crèche à l'université

## Ce qui a été mené depuis Mai 2017

La rentrée scolaire 2017-18 des 300 700 élèves en situation de handicap a été priorisée pour permettre un accompagnement renforcé pour 164 000 d'entre eux, en hausse de 17 695 par rapport à la rentrée précédente :

- **50 000 contrats aidés ont été sanctuarisés et 8 086 emplois** pérennes supplémentaires d'accompagnants ont été créés ;
- **La professionnalisation des emplois d'accompagnants progresse** : pour la première fois depuis 2008, les emplois pérennes dépassent les emplois aidés ;

**Le Conseil National Consultatif des Personnes Handicapées**, qui porte la participation des personnes aux politiques, a été consulté : son avis rendu le 12 avril formule 46 propositions de travail de court et moyen terme.

Afin de disposer d'un état des lieux et de propositions sur l'accès des enfants en situation de handicap aux loisirs, une mission nationale dédiée a été installée avec l'appui de la CNAF.

L'accès à l'enseignement supérieur des lycéens en situation de handicap est facilité **dans le cadre de la loi relative à l'orientation et à la réussite des étudiants**. Cela passe notamment par la création de commissions et services dédiés à l'accès aux études supérieures dans chaque académie et au développement, avec l'appui de jeunes en service civique, **de missions d'orientation active et de renforcement de la participation sociale** des étudiants en situation de handicap dans les universités.



## Ce qui est en cours

La transformation de l'école pour qu'elle devienne pleinement inclusive a été lancée le 4 décembre 2017. Elle est menée conjointement avec le ministère de l'Éducation nationale et comporte plusieurs volets :

- **Le renforcement de la formation des enseignants** sur la compréhension des impacts du handicap et des besoins d'adaptations scolaires, ainsi que la mise à disposition de ressources spécialisées (déploiement d'une plate-forme nationale numérique en 2018-2019 et création de 100 postes d'enseignants ressources supplémentaires dès la rentrée 2018-19) ;
- **L'évaluation de plusieurs dispositifs** (aménagements des examens, modalités d'évaluation, gestion des accompagnants...) en vue de s'assurer de leur pleine efficacité ou de les faire évoluer : elle mobilise plusieurs inspections générales des ministères concernés ;
- **Une expérimentation de pôles de compétences** coordonnées dans deux départements pour rapprocher la gestion des accompagnants au plus près des besoins des élèves ;
- **La transformation de 6 400 emplois aidés** en accompagnants d'élèves en situation de handicap (AESH) pour la rentrée 2018-19 ainsi que **la mobilisation de 30 500 parcours emploi compétences** et la **création de 4 500 emplois d'AESH** ;
- **L'assouplissement** des modalités de recrutement des accompagnants et le lancement d'un plan de promotion du métier pour faire face aux difficultés et délais de recrutement, en prévision de la rentrée 2018-19 ;
- L'organisation d'un **colloque international des bonnes pratiques inclusives** les 18 et 19 octobre 2018 pour faire connaître et essayer.



A woman with short dark hair, wearing a blue t-shirt, is focused on working on a craft project. She is using a tool to shape a piece of material. A man in a purple shirt is standing next to her, looking on attentively. The background is slightly blurred, showing what appears to be a workshop or a craft studio. The overall image has a blue tint.

---

# EMPLOI

Accéder à un emploi et travailler comme les autres

L'accès et le maintien en emploi est facilité par la mise en place de nouveaux dispositifs :

- **Le dispositif de l'emploi accompagné** est opérationnel depuis la fin d'année 2017 dans l'ensemble des régions. Sur le mode du « job coaching », il facilite l'intégration dans le travail et accompagne dans l'emploi ;
- **Un guichet unique spécialisé (Cap emploi-SAMETH)** est mis en place depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2018 pour accompagner vers et dans l'emploi les bénéficiaires de l'obligation d'emploi de travailleurs handicapés (BOETH) et les employeurs ;



- **L'Organisation du « DuoDay »** à l'échelle nationale le 26 avril 2018 a permis de constituer 4000 duos. Ainsi, c'est plus de 8000 personnes qui ont découvert le travail conjoint entre une personne handicapée et une personne valide.

L'ensemble du territoire national et des secteurs d'activité se sont mobilisés.

Cette initiative a été marquée par la participation du Président de la République, du Premier ministre, de nombreux ministres, de parlementaires et de chefs d'entreprise ;

# DuoDay

- **Le chantier de la rénovation de la politique de l'emploi** des travailleurs handicapés est engagé depuis la mi-février avec l'ensemble des partenaires sociaux et des représentants des associations. Cette réforme vise d'une part à **mieux accompagner les personnes dans leur parcours d'accès à l'emploi** et, d'autre part, à **faciliter les démarches des employeurs pour les inciter à embaucher**. Cela permet de renforcer l'efficacité de « l'obligation d'emploi » de **6 % de salariés en situation de handicap**.

Le premier cycle de concertation, nourri par plus de 50 réunions et 20 contributions écrites, a permis d'aboutir à **5 axes majeurs d'action** :

- La **simplification** des démarches administratives des employeurs
- Le meilleur **accompagnement des entreprises** dans le recrutement et l'emploi de travailleurs handicapés
- La mobilisation des entreprises à travers des **accords collectifs** handicap d'une durée de 3 ans, renouvelables une fois, pour atteindre à terme le taux de 6% d'emploi de travailleurs handicapés
- Le développement de l'accès à l'**apprentissage**, voie privilégiée d'insertion professionnelle
- La mise en place du **plan d'investissement dans les compétences (PIC)** pour une meilleure formation et une sécurisation de l'emploi

Cette rénovation de la politique de l'emploi va permettre de **générer a minima 100 000 emplois supplémentaires** pour les personnes en situation de handicap.

## Ce qui est en cours

Un second cycle de concertation a été lancé en juillet 2018 sur l'offre de service destinée aux personnes et aux employeurs pour soutenir l'orientation, le recrutement, l'insertion et le maintien dans l'emploi. Cette concertation et co-construction se fait avec les partenaires sociaux, les associations, les acteurs du service public de l'emploi et les deux fonds Agefiph et FIPHFP.

L'objectif de cette concertation est l'amélioration de la lisibilité de l'offre de service pour les bénéficiaires, la meilleure articulation entre dispositifs de droit commun et dispositifs spécifiques et l'instauration d'une logique d'accompagnement à long terme.

**« L'inclusion des personnes en situation de handicap est une priorité, tout le monde doit pouvoir accéder à l'emploi ! »**

Muriel Pénicaud, ministre du Travail.





---

# SANTÉ & LOGEMENT

Vivre chez soi et se maintenir en bonne santé

- **La politique de promotion et de prévention santé** met en place des mesures relatives à une meilleure prise en compte des besoins de santé des personnes en situation de handicap accompagnées par des établissements et des services médico-sociaux (dont les services à domicile). Elle instaure notamment le **bilan annuel de santé** et développe le recours à la **téléconsultation** de repérage et de dépistage. Par ailleurs, le nombre de lieux de soins adaptés est augmenté et l'outil Ameli.fr enrichi avec le référencement des cabinets des professionnels de santé accessibles ;
- **L'habitat inclusif** est une troisième voie entre le logement ordinaire et l'hébergement en institution, qui allie autonomie et sécurisation. Un Observatoire de l'habitat inclusif a été créé, dont le rôle consiste à promouvoir le développement de diverses configurations d'habitat inclusif, grâce à la diffusion de bonnes pratiques et d'outils pour les porteurs de projets.

## Ce qui est en cours

- La création d'un **service sanitaire** pour une meilleure éducation à la santé et pour le développement d'une culture de la **prévention**. Ce service sanitaire pédagogique pourra être effectué auprès des lieux d'accueil de personnes en situation de handicap par des étudiants en médecine ;
- La facilitation de l'accès à des formes plus diverses de logement inclusif, au travers de l'ouverture de la **co-location sociale** autorisée dans le cadre du Projet de loi « Stratégie Logement » et de la création d'un « **forfait habitat inclusif** » destiné au financement du projet de vie dans un habitat inclusif.



A photograph of a male athlete with a prosthetic running blade, captured in a dynamic sprinting pose on a track. The image is overlaid with a semi-transparent blue filter. The athlete is wearing a white tank top and dark shorts. The background shows a blurred track and stadium seating.

---

# SPORT & CULTURE

Etre acteur dans la cité :  
s'y déplacer, accéder aux loisirs, au sport et à la  
culture

## Ce qui a été mené depuis Mai 2017

- La mise en place d'un registre public d'accessibilité pour les établissements recevant du public, et pré-rédigé en **FALC (facile à lire et à comprendre)** ;
- La pérennisation de 150 « **Emplois Sport Qualifiés** » destinés à soutenir l'accès au sport des personnes en situation de handicap par la Fédération Française Handisport et la Fédération Française de Sport Adapté ;
- La valorisation du Prix « **Patrimoine pour tous** » avec le ministère de la Culture afin de distinguer une démarche d'excellence en matière d'accessibilité et de la promouvoir. Ce prix s'adresse aux établissements patrimoniaux nationaux ou relevant d'une collectivité territoriale.



## Ce qui est en cours

- **La Loi d'Orientation des Mobilités (LOM)** soutiendra les personnes à mobilité réduite en facilitant les recours à des services d'accompagnement dans les transports, dispensés par des professionnels ;
- Le lancement du « **Plan bibliothèque** » porte une attention particulière à l'accès à la lecture pour les personnes malvoyantes et déficientes intellectuelles en renforçant l'accessibilité des livres et outils numériques ;
- La création d'un fonds de soutien à l'équipement des lieux de diffusion du spectacle vivant doté d'un million d'euros, à destination des structures labellisées pour accompagner la mise en accessibilité du spectacle vivant ;

- Dans le cadre des JOP 2024, une demande de propositions a été formulée aux autorités organisatrices de transport du Grand Paris et d'Aix-Marseille-Provence, visant à développer l'accessibilité universelle des installations sportives qui recevront des épreuves olympiques et paralympiques. Les métropoles devront également fournir un rapport détaillé des améliorations programmées en vue de cet événement ;
- Le travail conjoint avec le Conseil Supérieur de l'Audiovisuel sur les questions de représentativité et d'accessibilité des programmes télévisuels.





—

# UNE VIE SANS OBSTACLE

Accéder plus facilement à ses droits

- **Le Comité interministériel du handicap (CIH)** s'est réuni autour du Premier ministre le 20 septembre 2017 afin de définir pour chaque ministère une feuille de route à 5 ans, qui vise à améliorer le quotidien des personnes à travers l'accès aux droits et l'amélioration des parcours de vie ;
- La démarche « **une réponse accompagnée pour tous** » est généralisée à l'ensemble des départements et vise à mobiliser l'ensemble des parties prenantes (acteurs, financeurs et partenaires du handicap) pour améliorer la pertinence des réponses apportées aux personnes handicapées et à leur famille. **Un doublement des crédits alloués aux agences régionales de santé (+15 millions d'euros)** dédié à la prévention des départs contraints en Belgique permettra de financer des réponses adaptées et plus soutenues ;
- Une amélioration significative des ressources financières est prévue dans la loi de finances pour 2018 : **augmentation de l'allocation adulte handicapé** à 860€ puis à 900€ en 2019 ; la **neutralisation de la revalorisation de la CSG** par une compensation (hausse de salaire).



## Ce qui est en cours

- Les prochains progrès du Gouvernement vont s'inspirer du **rapport « Plus Simple La Vie »** qui avance des propositions concrètes sur l'accès aux droits et sur l'accompagnement des parcours ainsi que du rapport de Dominique Gillot, notamment en ce qui a trait à l'aide aux aidants.

Par ailleurs, les  **systèmes d'information des Maisons départementales des personnes handicapées**  ont été modernisés, en étant harmonisés et enrichis. Le déploiement des nouveaux systèmes, labellisés par l'Asip santé début juin 2018, est engagé dans 10 MDPH pilotes. Il sera généralisé dans l'ensemble des MDPH d'ici fin 2019 et permettra de simplifier les échanges d'informations et de mieux connaître les besoins.





# STRATÉGIE NATIONALE 2018-2022 POUR L'AUTISME

Changeons de regard pour changer la donne !

Le 6 avril 2018, le Premier ministre a dévoilé les grands enjeux de la Stratégie nationale 2018-2022 pour l'autisme. Il s'agit de relever le défi d'une meilleure prise en charge et d'un meilleur accompagnement des personnes autistes et de leur famille. Aujourd'hui, 700 000 personnes sont atteintes d'autisme et la moitié d'entre elles ont déjà connu des ruptures de parcours (déscolarisation, rupture de prise en charge...).

Pour répondre à ces besoins, la stratégie qui bénéficie d'un engagement financier sans précédent de 344 millions de crédits nouveaux est axée autour de cinq engagements majeurs, qui seront portés par Claire Compagnon, nommée le 27 avril 2018 Déléguée Interministérielle à la stratégie nationale pour l'autisme au sein des troubles du neuro-développement :

### **1/ Remettre la science au cœur de la politique publique de l'autisme en dotant la France d'une recherche d'excellence**

La recherche sur le neuro-développement est un levier essentiel de compréhension des troubles autistiques pour aboutir à une meilleure prise en charge. L'enjeu est de constituer une communauté de recherche d'excellence pour créer un écosystème performant. La production de savoir en la matière irriguera les politiques publiques pour adapter nos dispositifs et transformer nos pratiques obsolètes.

### **2/ Intervenir précocement auprès des enfants**

L'intervention précoce est la clé d'un parcours de vie plus autonome, de l'école au monde du travail. Assurer un diagnostic dès le plus jeune âge permet de limiter les sur-handicaps en apportant une réponse pertinente aux besoins de l'enfant. Il s'agit de revoir en profondeur l'organisation du système de prise en charge, notamment auprès des structures et des personnes à même d'effectuer le repérage précoce. Par ailleurs, la mise en place d'un parcours de soins fluide et remboursé par l'Assurance Maladie contribuera à orienter les familles vers les professionnels compétents.



### **3/ Rattraper notre retard en matière de scolarisation**

Apprendre est la seule voie pour se construire un avenir autonome et l'école en est le pilier. Le chantier de l'école inclusive vise à accueillir les enfants autistes en milieu ordinaire, tout en offrant des parcours personnalisés et adaptés. L'obligation de scolarisation dès 3 ans s'appliquant aux enfants souffrant de troubles autistiques, son application sera facilitée par les interventions précoces et par les modalités d'accueil spécifiques.

#### 4/ Soutenir la pleine citoyenneté des adultes

Promouvoir la société inclusive, c'est miser sur les capacités et les talents de chaque personne et sur la capacité de la société à composer avec les différences. Soutenir la pleine citoyenneté inclusive, c'est adopter une vision globale qui couvre l'emploi, le logement, la culture et les loisirs.

**« Les personnes en situation de handicap et celles qui les accompagnent ont droit à la solidarité nationale. Elles ont besoin de bien plus encore, et elles peuvent nous apporter davantage. »**

Édouard Philippe, Premier ministre

#### 5/ Soutenir les familles et reconnaître leur expertise

Permettre aux familles de vivre comme tout un chacun et rompre le sentiment d'isolement constituent les principaux piliers de soutien aux familles, notamment en facilitant l'accès aux ressources et informations disponibles. Grâce à leur expertise et leur vécu, nous pouvons associer pleinement les familles dans la mise en place de solutions adaptées.



---

# **BONNES PRATIQUES EN MATIÈRE D'ACCOMPAGNEMENT DES PERSONNES HANDICAPÉES**

Tour d'Europe de la ministre

Au début de l'année 2018, la ministre Sophie Cluzel a entamé un tour d'Europe (et du Canada) des bonnes pratiques en matière de handicap, visant notamment à étudier le parcours de vie des personnes en situation de handicap dans les pays visités, à repérer les initiatives innovantes et à échanger avec les autorités et les acteurs locaux, afin de nouer des coopérations et ainsi mieux travailler ensemble à l'élaboration de moyens efficaces pour assurer une société inclusive.

Le secrétariat d'État a donc cherché les diverses initiatives bénéfiques qui existent et permettent un parcours de vie fluide dans toutes ses dimensions, telles que l'éducation, le travail, le sport ou encore le transport.



### **Espagne : focus sur la scolarisation, l'emploi et la détection précoce**

Lors de son déplacement en Espagne, la ministre a ainsi pu s'entretenir avec la ministre espagnole de la Santé, des Services sociaux et de l'Égalité et débattre avec les représentants des gouvernements régionaux de Madrid et du Pays basque sur la scolarisation et l'emploi des personnes handicapées, ainsi que sur le programme de détection précoce de l'autisme mis en place par la communauté basque, qui fait écho à l'action menée par le secrétariat d'État au travers de la stratégie nationale pour l'autisme 2018-2022. La ministre a également pu dialoguer avec des entreprises françaises et espagnoles sur l'action que peut avoir le secteur privé en faveur de l'emploi des personnes handicapées, le secrétariat d'État défendant l'idée que les entreprises françaises ont un rôle primordial à jouer en tant qu'acteurs de l'intégration des personnes handicapées au sein de la société.



### **Danemark : un déplacement sous le signe de la scolarisation**

Lors de sa visite au Danemark, la ministre, accompagnée du ministre de l'Éducation nationale Jean-Michel Blanquer, a notamment pu recueillir les bonnes pratiques danoises en matière de scolarisation des élèves en situation de handicap, 96% des élèves danois en situation de handicap étant scolarisés en milieu ordinaire. La prise en compte de la parole des élèves, la formation des enseignants et des aidants, la souplesse organisationnelle sont des éléments clés de la politique volontariste danoise en la matière depuis 1993 et sont autant de sujets de réflexion pour le secrétariat d'État dans le cadre du chantier de l'école inclusive mené avec le ministère de l'Éducation nationale et qui fera l'objet d'un colloque international sur l'éducation inclusive en octobre prochain.



### **Suède et Canada : l'emploi au cœur des préoccupations**

Au cours de ses voyages en Suède et au Canada, la ministre a notamment abordé la question de l'emploi des travailleurs handicapés, au travers de l'observation des différentes politiques incitatives mises en place par les pouvoirs publics afin de stimuler l'embauche des personnes en situation

de handicap et leur maintien dans l'emploi. Elles incluent notamment un accompagnement des personnes et le recours à des solutions innovantes, telles que la méthode ALFA IPS du service de l'emploi de Stockholm. Ces politiques visant à intégrer l'emploi des personnes handicapées dans le milieu ordinaire font écho au projet de société inclusive porté par le secrétariat d'État et se retrouvent dans l'ambition affichée par la concertation avec les partenaires sociaux et les associations de personnes handicapées, menée conjointement avec le ministère du Travail.

## L'accessibilité et l'innovation, des sujets transverses

Ces visites ont encore permis d'identifier des bonnes pratiques en matière d'accessibilité par la diffusion des innovations techniques : en Espagne, une unité administrative du ministère de la santé, le CEAPAT, propose aux personnes de venir essayer du matériel adapté dans ses cinq ateliers. En Suède, l'agence de la participation présente au public les innovations techniques au travers de shows rooms. Le secrétariat d'État a ainsi pu mettre en valeur les effets bénéfiques que peut avoir l'innovation sociale soutenue par les pouvoirs publics, un message porté depuis longtemps par la ministre.



## Royaume-Uni : le sujet de l'accessibilité au centre des échanges

Au Royaume-Uni (Londres), la ministre a notamment abordé les questions d'accessibilité des transports et d'évolution des perceptions qui ont bénéficié de l'élan des Jeux Olympiques et Paralympiques de 2012. Elle a pu vérifier, lors d'une visite, l'accessibilité des transports, notamment du métro londonien, qui constitue l'un des plus importants systèmes de transport urbain du monde. L'enjeu de l'accessibilité des transports est l'un des principaux défis organisationnels à prendre en compte dans la perspective des Jeux de 2024.

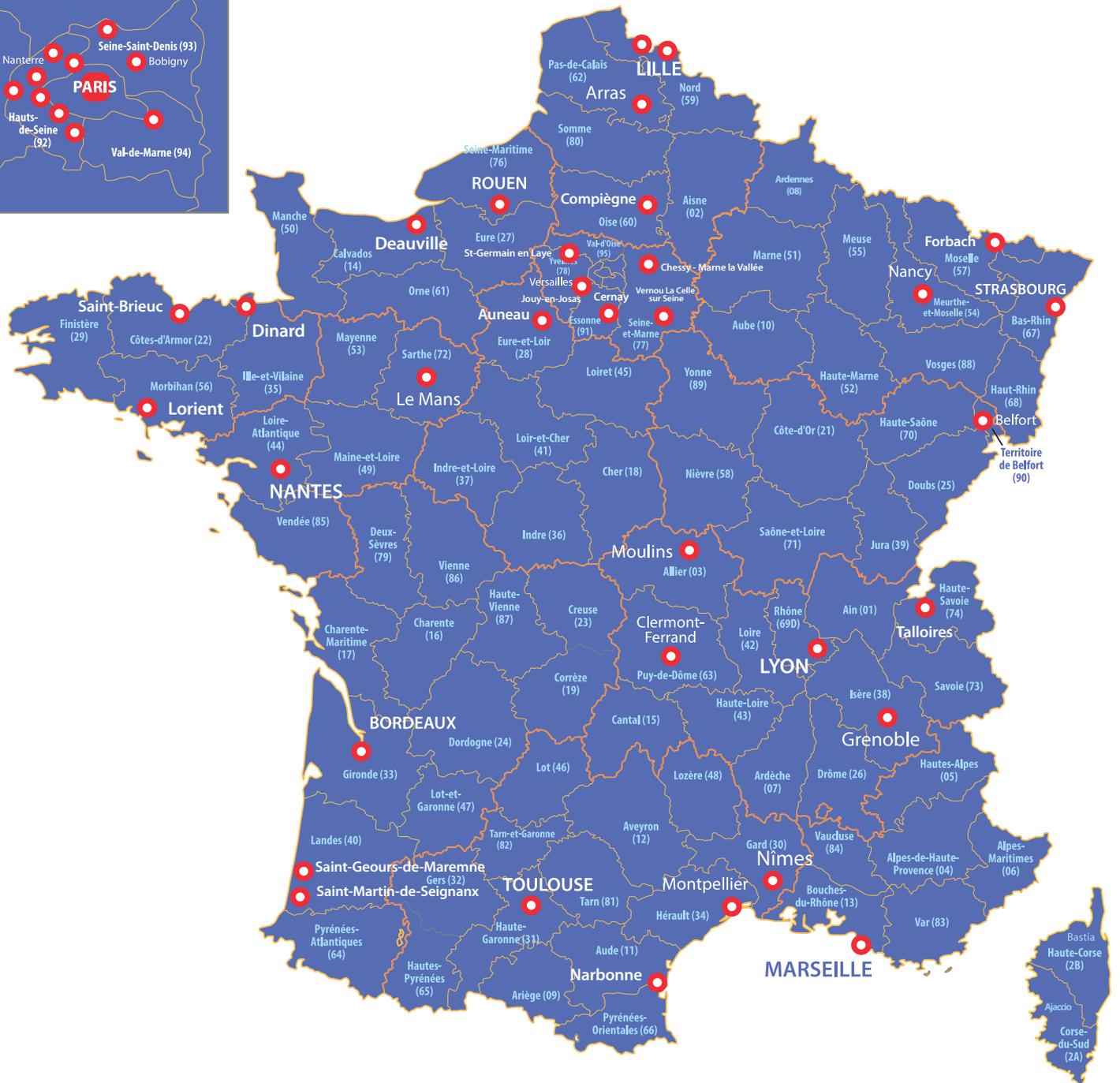
Ces différentes visites ont enfin eu pour but de permettre de nouer des relations fortes avec les partenaires étrangers du secrétariat d'État afin de préparer l'organisation en France d'un sommet des ministres européens en charge du handicap.



---

# DÉPLACEMENTS MINISTÉRIELS

Depuis mai 2017, la ministre s'est rendue dans plus de 30 départements



— **1 AN D'ACTION**  
**#1andaction**